

Uzasadnienie

do UchwałyRady Miejskiej w Kamionce z dnia 25 lutego 2025 roku w sprawie uchwalenia zmiany w części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Kamionka w zakresie terenów urbanizowanych

1. Wstęp

Podstawą do podjęcia uchwały jest art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 20 ust. 1, w związku z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.).

Niniejsze uzasadnienie dotyczy rozwiązań przyjętych w zmianie w części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Kamionka w zakresie terenów urbanizowanych, która stanowi realizację uchwały Nr III/21/2024 Rady Miejskiej w Kamionce z dnia 25 czerwca 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany w części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Kamionka w zakresie terenów urbanizowanych, zmienionej uchwałą Nr V/35/2024 Rady Miejskiej w Kamionce z dnia 24 września 2024 roku oraz uchwałą **Nr XI/69/2025 Rady Miejskiej w Kamionce z dnia 25 lutego 2025 roku**. Zmiana planu składa się wyłącznie z części tekstowej i dotyczy ustaleń zawartych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego Gminy Kamionka w zakresie terenów urbanizowanych, przyjętym uchwałą Nr XXII/148/2005 Rady Gminy Kamionka z dnia 14 lipca 2005 r. Zakres zmiany obejmuje ustalenia w części tekstowej zawarte w §10 ust. 7, §11 ust. 6 i §12 ust. 1 pkt 2. ww. planu w zakresie zasad dotyczących zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej dotyczącej elektroenergetyki oraz §12 ust. 1 pkt 2 zmiany parametru w zakresie minimalnej powierzchni dotyczącej nowowydzielanych działek w terenach zabudowy zagrodowej.

Inne ustalenia tego planu pozostają wraz z częścią graficzną niezmienione. Uchwała inicjująca ściśle określa zakres możliwej do wprowadzenia zmiany w obowiązującym planie miejscowym.

2. Sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2 – 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

1) Wymagania ład przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury

Zmiana w części tekstowej planu miejscowego spełnia powyższy wymóg poprzez regulacje zawarte w części opisowej uchwały. Celem regulacji przyjętych w zmianie planu jest potrzeba uzupełnienia zasad zabudowy i zagospodarowania terenów inwestycyjnych w zakresie ustaleń dotyczących dróg wewnętrznych, z uwagi na ich stan faktyczny, zgodnie z którym drogi wewnętrzne stanowią również obsługę terenów budowlanych, a nie tylko dojścia i dojazdy do pól, zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej dotyczącej elektroenergetyki, a także minimalnego parametru dotyczącego nowowydzielanych działek w terenach zabudowy zagrodowej. Obowiązkowy i fakultatywny zakres ustaleń planu określa art. 15 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Celem, zadaniem i funkcją planu miejscowego bądź jego zmian jest ustalenie przeznaczenia terenów zgodnie z potrzebami realizacji zadań gospodarczych w taki sposób, aby wpływ tego przeznaczenia na użytkowanie innych terenów był znany, przewidywalny, określał sposób ich zagospodarowania i warunki zabudowy, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego realizujących cel publiczny oraz kształtował sposób wykonywania prawa własności. Przedmiotowa zmiana w części tekstowej planu miejscowego nie wpływa zatem na weryfikację dotychczasowego przeznaczenia terenów wyznaczonych w aktualnie obowiązującym planie miejscowym, tym samym uwzględnia dotychczasowe wymagania

ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury.

1a) Potrzeby zrównoważonego rozwoju

Zmiana w części tekstowej miejscowego planu nie wpływa na potrzeby zrównoważonego rozwoju, gdyż nie ingeruje w dotychczas określone ustalenie przeznaczenia terenów, ani w strukturę terenów aktywnych przyrodniczo określonych planem dotychczas uchwalonym w 2005 roku.

2) Walory architektoniczne i krajobrazowe

Zmiana w części tekstowej planu miejscowego nie wpływa na dotychczas ustalone zasady ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, tym samym nie odnosi się do regulacji ochrony krajobrazu wynikających z audytów krajobrazowych i nie narusza rygorów ochrony ładu przestrzennego, urbanistyki, architektury i krajobrazu określonych planem dotychczas uchwalonym w 2005 roku.

3) Wymagania ochrony środowiska , w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych, ochrony złóż kopalin, zmniejszenia podatności na zmiany klimatu.

Sporządzona zmiana w części tekstowej planu nie wprowadza zmiany zasad w zakresie ochrony środowiska w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych, ochrony złóż kopalin, zmniejszenia podatności na zmiany klimatu. Zgodnie z procedurą sporządzania zmiany planu określoną w art. 17 pkt 6 lit. c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym należy stwierdzić, iż zmiana ta nie powoduje zmian na rysunku planu, co w konsekwencji nie powoduje zmian w dotychczasowym przeznaczeniu terenów objętych planem. W związku z powyższym nie występuje konieczność opracowywania wniosku o wyrażenie zgody na zmianę przeznaczenia tych gruntów na cele nierolnicze i nieleśne na podstawie przepisów ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych i pozyskanie w tym zakresie stosownych zgód. Zatem z powodu braku okoliczności faktycznie uzasadniających dokonania takich ustaleń, w zmianie planu nie uwzględniono przedmiotowego zagadnienia jako nie mającego wpływu na zmianę części tekstowej planu.

4) Wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej

Sporządzona zmiana w części tekstowej planu nie wprowadza zmian zasad w zakresie ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej, ale zapewnia zagwarantowanie właściwej ekspozycji oraz zachowanie walorów widokowo - przestrzennych i obszarów objętych ochroną konserwatorską.

5) Wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2022 r. poz. 2240 oraz z 2024 r. poz. 731)

Sporządzona zmiana w części tekstowej planu miejscowego nie wpływa negatywnie na wymagania z zakresu ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami.

6) Walory ekonomiczne przestrzeni

Sporządzona zmiana w części tekstowej planu miejscowego umożliwia racjonalne pod względem ekonomicznym zagospodarowanie terenu.

7) Prawo własności

W granicach obszaru objętego zmianą w części tekstowej planu znajdują się grunty stanowiące zarówno mienie prywatne jak i mienie publiczne, w ramach których realizowane są inwestycje celu publicznego. Zmiana planu w części tekstowej modyfikuje wyłącznie dotychczasowe zasady w zakresie modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej oraz parametr dotyczący nowowydzielniczych działek. Plan nie ogranicza prawa własności. Ustalone w planie linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania pozostają bez zmian, w związku z powyższym w zmianie planu nie uwzględniono przedmiotowego zagadnienia jako nie mającego wpływu na zmianę części tekstowej planu.

8) Potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa

Sporządzona zmiana w części tekstowej planu miejscowego nie narusza potrzeb obronności i bezpieczeństwa państwa. Zatem z powodu braku okoliczności faktycznie uzasadniających dokonania takich ustaleń, w zmianie planu nie uwzględniono przedmiotowego zagadnienia jako nie mającego wpływu na zmianę części tekstowej planu.

9) Potrzeba interesu publicznego

Zmiana w części tekstowej planu miejscowego zawiera ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i elektroenergetycznej infrastruktury technicznej, stanowiących inwestycje celu publicznego, a także określa zasady dotyczące lokalizacji tych inwestycji. Tym samym rozwiązania planistyczne uwzględniają potrzeby interesu publicznego poprzez umożliwienie obsługi szeroko pojętych terenów budowlanych drogami wewnętrznymi stanowiącymi mienie gminne oraz realizację infrastruktury elektroenergetycznej.

10) Potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych

Niniejszą zmianą planu nie wprowadzono ograniczeń dotyczących inwestycji mających na celu rozwój sieci szerokopasmowej, tak aby inwestycje te mogły być realizowane, zgodnie z przepisami odrębnymi.

11) Zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad zmianą miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej

Wymóg ten został dotychczas spełniony poprzez ogłoszenie w prasie oraz obwieszczenie zamieszczone na stronie internetowej gminy, Biuletynie Informacji Publicznej i na tablicy ogłoszeń o przystąpieniu do sporządzenia przedmiotowej zmiany w części tekstowej planu miejscowego, a także poprzez zapewnienie możliwości składania wniosków na piśmie, ustnie do protokołu lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich podpisem elektronicznym na adres Urzędu Miejskiego, w trybie art. 17 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Równocześnie, obok zagwarantowania udziału społeczeństwa w procedurze sporządzenia zmiany w części tekstowej planu miejscowego wynikającej z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, poinformowano społeczeństwo o braku konieczności przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, wynikającej z wymogów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Opracowany projekt zmiany w części tekstowej planu miejscowego został uzgodniony i zaopiniowany, a także poddany konsultacjom społecznym, celem zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa nad pracami z nim związanymi. Stosownym ogłoszeniem i obwieszczeniem poinformowano o sposobach, miejscu i terminach prowadzenia

konsultacji społecznych. W trakcie trwania konsultacji społecznych zorganizowano spotkanie otwarte w celu przedyskutowania przyjętych w projekcie zmiany w części tekstowej planu, a także zapewniono możliwość składania uwag i ankiet, poprzez które interesariusze mogli wyrazić swoje opinie. Uwagi i ankiety mogły być składane również przy użyciu środków komunikacji elektronicznej. Na czas konsultacji społecznych, projekt zmiany w części tekstowej planu wraz z wykazem złożonych wniosków oraz uzasadnieniem do propozycji rozpatrzenia wniosków złożonych do zmiany w części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego były zamieszczone na BIP-ie Urzędu Miejskiego w Kamionce i na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kamionce. Do przedmiotowego projektu zmiany w części tekstowej planu nie wpłynęła żadna uwaga, ani żadna ankieta. Z czynności prowadzonych w ramach konsultacji społecznych sporządzono odpowiednie protokoły, które stanowią załączniki do raportu podsumowującego przebieg konsultacji społecznych dotyczących projektu zmiany w części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Kamionka w zakresie terenów urbanizowanych.

12) Zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych

Wymóg ten został spełniony poprzez dokumentowanie wszystkich czynności prowadzonych w trakcie procedury sporządzenia projektu zmiany w części tekstowej planu miejscowego na podstawie art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Na każdym etapie sporządzania zmiany planu miejscowego została zapewniona możliwość zapoznania się z aktami sprawy, w trybie dostępu do informacji publicznej, a stosowne ogłoszenia i obwieszczenia dotyczące poszczególnych czynności planistycznych zostały opublikowane w prasie miejscowej, w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Urzędu Miejskiego oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego. Cała dokumentacja planistyczna wykonana w trakcie opracowania projektu zmiany w w części tekstowej planu miejscowego została również przygotowana do przekazania do organu nadzorczego wojewody, w celu sprawdzenia poprawności przeprowadzenia procedury opracowania planu miejscowego. Sposób dokumentowania prac planistycznych jest prowadzony zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

13) Potrzeby zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności

Sporządzona zmiana w części tekstowej planu nie wprowadza zmian w zasadach dotyczących zapewnienia odpowiedniej jakości i ilości wody.

14) Potrzeby zapobiegania poważnym awariom i ograniczania ich skutków dla zdrowia ludzkiego i środowiska

Zmiana w części tekstowej miejscowego planu nie uwzględniono przedmiotowego zagadnienia z powodu braku okoliczności faktycznie uzasadniających dokonania ustaleń w powyższym zakresie, jako nie mającego wpływu na zmianę części tekstowej planu.

15) Potrzeby związane z kształtowaniem rolniczej przestrzeni produkcyjnej i rozwoju produkcji rolniczej

Zmiana w części tekstowej miejscowego planu nie uwzględniono przedmiotowego zagadnienia z powodu braku okoliczności faktycznie uzasadniających dokonania ustaleń w powyższym zakresie, jako nie mającego wpływu na zmianę części tekstowej planu.

3. Sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ waży interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne

Podstawą dla przyjętych rozwiązań był dotychczas miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Kamionka w zakresie terenów urbanizowanych przyjęty uchwałą Nr XXII/148/2005 Rady Gminy Kamionka z dnia 14 lipca 2005 roku funkcjonujący jako podstawa prawna wszelkich działań inwestycyjnych. Zmiana w części tekstowej nie ingeruje w ustalone dotychczas przeznaczenie terenów. Organ dokonując przedmiotowej zmiany ważył interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenów, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne. Powyższe zostało spełnione poprzez poszanowanie prawa własności i istniejącego zagospodarowania przy formułowaniu ustaleń przygotowywanego projektu zmiany w części tekstowej planu miejscowego. Interes publiczny został uwzględniony w szerokim zakresie. Zabezpieczenie interesu publicznego polegało na zachowaniu możliwości realizacji urządzeń infrastruktury technicznej drogowej i elektroenergetycznej. Ustalenia zmiany planu w części tekstowej mają na celu dostosowanie przeznaczenia do aktualnych potrzeb.

4. Wymagania ład przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walorów ekonomicznych przestrzeni, w przypadku sytuowania nowej zabudowy

W przedmiotowej zmianie planu, wymogi dotyczące uwzględnienia wymagań ład przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walorów ekonomicznych przestrzeni uwzględniono poprzez utrzymanie dotychczasowego przeznaczenia terenów.

5. Zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, wraz z datą uchwały, o której mowa w art. 32 ust. 2 ustawy oraz sposób uwzględnienia uniwersalnego projektowania.

Uchwałą Nr XXIII/155/2017 Rady Gminy Kamionka z dnia 7 czerwca 2017 r. w sprawie oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Kamionka przyjęto wyniki analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym Gminy Kamionka w celu oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Kamionka.

Wyniki analizy wskazują na potrzebę zintensyfikowanych prac nad sporządzeniem miejscowych planów dla obszarów gminy nie objętych jeszcze ich ustaleniami oraz aktualizacji obowiązujących planów miejscowych w dostosowaniu do obowiązującego studium, występujących potrzeb, szans, możliwości rozwojowych oraz zmian obowiązujących wymogów prawnych.

Przedmiotowa zmiana w części tekstowej planu miejscowego jest zgodna z polityką przestrzenną gminy sformułowaną w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kamionka przyjętym Uchwałą Nr XLVI/312/2023 Rady Miejskiej w Kamionce z dnia 7 marca 2023 r.

W art. 6 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami określono minimalne wymagania służące zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, które obejmują: dostępność architektoniczną, dostępność cyfrową oraz dostępność informacyjno-komunikacyjną. Zmianie w części tekstowej planu miejscowego nie uwzględnia przedmiotowego zagadnienia z powodu braku okoliczności faktycznie uzasadniających dokonania ustaleń w powyższym zakresie, jako nie mającego wpływu na zmianę części tekstowej planu. Natomiast dostępność cyfrową oraz dostępność informacyjno-komunikacyjną zapewniono poprzez publikację projektu zmiany w części tekstowej planu wraz z uzasadnieniem na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kamionce oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

6. Wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy

Przedmiotowa zmiana w części tekstowej planu miejscowego nie wywoła skutków finansowych dla budżetu gminy.

6. Przebieg procedury planistycznej

Procedura formalnoprawna zmiany w części tekstowej planu miejscowego przeprowadzona jest zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W ramach przeprowadzonej procedury, w odpowiedzi na ogłoszenie i obwieszczenie Burmistrza Miasta Kamionka o przystąpieniu do sporządzenia zmiany w części tekstowej planu miejscowego, nie wpłynęły wnioski od osób fizycznych ani jednostek prawnych. Jednocześnie w związku z art. 48 i art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko odstąpiono po uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Lublinie oraz z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Lubartowie, od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla ww. projektu zmiany w części tekstowej miejscowego planu. Niniejszą informację podano do publicznej informacji poprzez ogłoszenie w prasie, na BIP Urzędu Miejskiego w Kamionce oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Kamionce.

Zgodnie z obowiązującym trybem formalnoprawnym, projekt zmiany w części tekstowej planu został zaopiniowany i uzgodniony, a następnie podlegał konsultacjom społecznym. przeprowadzonym w dniach od 20 stycznia 2025 r. do 17 lutego 2025 r., których celem było umożliwianie interesariuszom zapoznania się z rozwiązaniami w nim przyjętymi oraz procedurą jego sporządzania. W stosownym ogłoszeniu i obwieszczeniu Burmistrz Miasta Kamionka poinformował o sposobach, miejscu i terminach prowadzenia konsultacji społecznych. Projekt zmiany w części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Kamionka dla terenów urbanizowanych został udostępniony w dniach od 20 stycznia 2025 roku do 17 lutego 2025 r. w siedzibie Urzędu Miejskiego w Kamionce, na Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kamionka i na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kamionce. Sposób, miejsce i termin prowadzonych konsultacji społecznych ustalono zapewniając udział możliwie szerokiego grona interesariuszy, organizując konsultacje społeczne w formie zbierania uwag do projektu zmiany w części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, spotkanie otwarte i ankiet. Zainteresowani mogli składać uwagi do projektu zmiany w części tekstowej planu miejscowego w formie papierowej oraz w formie elektronicznej za pomocą środków komunikacji publicznej. Do przedmiotowego projektu zmiany w części tekstowej planu nie wpłynęła żadna uwaga, ani ankiet. Z czynności prowadzonych w ramach konsultacji społecznych sporządzono protokoły, które stanowią załączniki do raportu podsumowujący przebieg konsultacji społecznych dotyczących przedmiotowego projektu dokumentu.

Opracowanie wyczerpuje zakres merytoryczny wynikający z obowiązujących przepisów, a także spełnia cel, jakiemu ma służyć. Przedmiotowa zmiana w części tekstowej planu zapewnia możliwość kształtowania ładu przestrzennego i pozwala na prawidłowe funkcjonowanie i rozwój tej gminy.

Powyższe oznacza, że zmiana w części tekstowej planu miejscowego spełnia warunki pozwalające na przedstawienie go Radzie Miejskiej w Kamionce w celu uchwalenia, a podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.